

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. N ____

**ПРАВИЛА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
СОЗДАНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕСТ (ГРУПП) ДЛЯ ДЕТЕЙ В
ВОЗРАСТЕ ОТ ПОЛУТОРА ДО ТРЕХ ЛЕТ В ОРГАНИЗАЦИЯХ
(ЧАСТНОЙ ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ) И У ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ
ПРОГРАММАМ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРИСМОТР И
УХОД ЗА ДЕТЬМИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ»**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации (региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», входящего в состав национального проекта «Демография»), связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных групп для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (далее – дошкольные группы) в организациях (негосударственной формы собственности) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу (далее - дошкольные негосударственные организации) в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее соответственно - региональные программы, региональные проекты, субсидии).

2. Субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения и реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дошкольных групп в дошкольных негосударственных организациях в рамках

реализации региональных программ (региональных проектов), которые включают в себя мероприятия по созданию дошкольных групп в дошкольных негосударственных организациях за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом приоритетности региональных программ субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов, а также на повышение квалификации специалистов управления в сфере образования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, специалистов и руководителей дошкольных негосударственных организаций.

3. Субсидии предоставляются Министерством просвещения Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (определенных сводной бюджетной росписью федерального бюджета), и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства просвещения Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральных проектов.

4. Для определения потребности субъектов Российской Федерации в субсидии из федерального бюджета и готовности реализации мероприятий пункта 2 настоящих Правил Министерство просвещения Российской Федерации направляет запрос в субъекты Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации формируют и направляют в Министерство просвещения Российской Федерации перечни предлагаемых к софинансированию групп с указанием количества мест в каждой группе (в каждой группе может быть создано не менее 2 и не более 12 мест, в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций) по форме и в сроки, установленные Министерством просвещения Российской Федерации.

На основании полученных сведений Министерство просвещения Российской Федерации осуществляет расчет размеров субсидий для направления в субъекты Российской Федерации.

5. Критерием отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие потребности субъекта Российской Федерации в создании групп дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования.

6. Условиями предоставления субсидии являются:

а) наличие в субъекте Российской Федерации утвержденной правовым актом субъекта Российской Федерации региональной программы (регионального проекта), включающей в себя одно или несколько мероприятий, предусмотренных пунктом 2 настоящих Правил;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, связанного с реализацией региональной программы (регионального проекта), софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению субсидии;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение) в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - Правила формирования, предоставления и распределения субсидий).

7. Соглашение заключается между Министерством просвещения Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Допускается возможность установления в соглашении различных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по отдельным мероприятиям в случае предоставления субсидий в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, предусматривающего реализацию более одного мероприятия.

Допускается внесение изменений в соглашение, предусматривающих увеличение значения показателя результативности использования субсидии, указанного в пункте 26 настоящих Правил, без увеличения размера субсидии.

В случае изменения размера субсидии допускается внесение изменений в соглашение, предусматривающих корректировку промежуточного значения показателей результативности использования субсидий, не влекущих ухудшения конечных результатов реализации национальных проектов и (или) федеральных проектов.

8. В целях реализации региональной программы (регионального проекта) может быть предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

9. В целях повышения эффективности реализации Программы в соглашении в дополнение к положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий предусматриваются следующие обязательства субъекта Российской Федерации:

а) осуществлять комплектование дошкольных групп в дошкольных негосударственных организациях из Информационной системы доступности дошкольного образования федерального и регионального уровней;

б) обеспечить комплекс мер регионального, муниципального уровня (при необходимости), направленных на выравнивание родительской платы за содержание ребенка в дошкольных негосударственных организациях в пределах муниципальной родительской платы;

в) обеспечить функционирование созданных дошкольных групп в дошкольных негосударственных организациях в течение действия федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», входящего в состав национального проекта «Демография».

10. Перечисление субсидии осуществляется на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

11. Общий размер субсидии i -му субъекту Российской Федерации (S_i) определяется по формуле:

$$S_i = \sum_j^n S_{ij} + G \times n \times \frac{Y_i}{100},$$

где:

n - общее количество групп;

j - порядковый номер группы i -го субъекта Российской Федерации, при этом $j = 1 \dots n$;

S_{ij} - размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию j -ой группы;

i - порядковый номер субъекта Российской Федерации;

G - норматив стоимости повышения квалификации одного сотрудника на основании утвержденных итоговых значений и величин составляющих базовый норматив затрат по государственным услугам по реализации дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, отраслевых корректирующих коэффициентов и порядка их применения на 2019 год № МН Пр-7/СК от 20 ноября 2018 года в соответствии с пунктами 22, 24 и 26 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений

и финансового обеспечения выполнения государственного задания» в объеме 72 часов;

Y_i - предельный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации.

12. Расчет размера субсидии определяется в целях реализации мероприятий по созданию одной приоритетной группы, определяемой субъектом Российской Федерации.

13. Субсидии распределяются в соответствии с рейтингом субъектов Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований текущего финансового года, а затем в пределах бюджетных ассигнований первого (второго) года планового периода.

14. Субсидия распределяется в порядке убывания между субъектами Российской Федерации с наиболее высокой потребностью исходя из коэффициентов потребности, определяемых в соответствии с пунктом 20 настоящих Правил, путем последовательного определения размера субсидии для одной группы i -го субъекта Российской Федерации согласно информации о приоритетности групп, представленной субъектами Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации.

15. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию j -ой группы (S_{ij}), определяется по формуле:

$$S_{ij} = Z_{ij} \times \frac{Y_i}{100},$$

где:

Z_{ij} - расчетная стоимость создания группы из числа групп, указанных как приоритетные.

16. Расчетная стоимость создания группы из числа групп, указанных как приоритетные (Z_{ij}), определяется по формуле:

$$Z_{ij} = M_{ij} \times N,$$

где:

M_{ij} - число новых мест j -ой группы i -го субъекта Российской Федерации;

N - стоимость оснащения одного места средствами обучения и воспитания в целях осуществления образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода в соответствии с нормативом стоимости оснащения дошкольной образовательной организации средствами обучения и воспитания, утвержденными Министерством просвещения Российской Федерации.

17. В случае если в результате распределения средств субсидии образовался нераспределенный остаток таких средств, расчет субсидии

производится по 2-му и последующим приоритетным группам, определяемым субъектом Российской Федерации, в соответствии с коэффициентами потребности, определяемым в соответствии с пунктом 20 настоящих Правил, в порядке убывания.

18. Объем нераспределенных средств субсидии ($S_{\text{орг}}$) определяется по формуле:

$$S_{\text{орг}} = S_0 - \sum S_i,$$

где S_0 - объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидий в очередном финансовом году.

19. В случае наличия нераспределенных средств, высвободившихся в результате расчетов, произведенных в соответствии с пунктом 22 настоящих Правил, при недостаточном объеме бюджетных ассигнований в бюджете i -го субъекта Российской Федерации общий размер субсидии i -му субъекту Российской Федерации (S_i) определяется по формуле:

$$S_i = S_{ij} + S_{\text{орг}} \times \frac{Z_{ij} \times Y_i / 100 - S_{ij}}{\sum_i^{n^2} (Z_{ij} \times Y_i / 100 - S_{ij})},$$

где n^2 - количество субъектов Российской Федерации, для которых размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию j -ой группы, меньше расчетной стоимости создания группы из числа групп, указанных как приоритетные, с учетом предельного уровня софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации.

20. Коэффициент потребности i -го субъекта Российской Федерации, применяемый для рейтингования субъектов Российской Федерации в порядке убывания (K_i), определяется по формуле:

$$K_i = \frac{O_i}{\sum O_i},$$

где O_i - численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не обеспеченных местом за последний отчетный год, желающих получить место в муниципальной или государственной дошкольной организации, в i -м субъекте Российской Федерации по данным федерального сегмента «Электронная очередь» по состоянию на отчетную дату предоставления (распространения) Федеральной службой государственной статистики официальной статистической информации пользователям.

21. В случае если расчетная стоимость создания группы из числа групп, указанных как приоритетные, превышает объем нераспределенных средств, где объем нераспределенных средств субсидии больше нуля, то размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на

реализацию одной группы, уменьшается до скорректированного размера субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на реализацию одной группы ($S_{ij_{1\Delta}}$), который определяется по формуле:

$$S_{ij_{1\Delta}} = S_{ij_{n-1}} \times Kk,$$

где:

$S_{ij_{n-1}}$ - уменьшенный размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на создание одной приоритетной группы;

Kk - корректирующий коэффициент для i -го субъекта Российской Федерации.

22. Корректирующий коэффициент для i -го субъекта Российской Федерации (Kk) определяется по формуле:

$$Kk = 1 - \frac{S\Delta}{\sum S_{ij_{n-1}}},$$

где $S\Delta$ - объем средств из федерального бюджета на софинансирование расходов на реализацию мероприятия, предусмотренного пунктом 2 настоящих Правил, с минимальной расчетной стоимостью.

23. Субсидия, от которой субъект Российской Федерации отказался полностью или частично, подлежит распределению между субъектами Российской Федерации, которые выразили готовность к освоению перераспределенных средств на условиях, предусмотренных настоящими Правилами.

24. Субсидия предоставляется сроком на 3 финансовых года, при этом группы должны быть созданы не позднее 31 декабря года начала софинансирования из федерального бюджета мероприятий, указанных в пункте 2 настоящих Правил, специалисты управления в сфере образования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также специалисты и руководители дошкольных негосударственных организаций, должны пройти повышение квалификации не позднее 31 декабря года начала софинансирования из федерального бюджета мероприятий, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

При распределении субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации в финансовом году, не может превышать размер средств, предусмотренных на исполнение в финансовом году расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

25. В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, и в срок до 1-й даты представления отчетности о достижении результата использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, и срок возврата указанных средств определяются в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

Основанием для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению обязательств, установленных соглашением.

В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления, в том числе невозврата субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, к нему применяются бюджетные меры принуждения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

26. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством просвещения Российской Федерации на основании сравнения планируемых значений показателей результативности использования субсидии субъектом Российской Федерации и достигнутого значения показателей:

а) количество созданных дошкольных групп в дошкольных негосударственных организациях за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

б) количество мест в созданных дошкольных группах в дошкольных негосударственных организациях за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

в) количество специалистов управления в сфере образования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также специалистов и руководителей дошкольных негосударственных организаций, прошедших повышение квалификации.

27. Уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации размещает в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, а не позднее 15-го февраля года, следующего за годом, в котором была получена субсидия, - отчет о достижении установленных соглашением показателей результативности использования субсидии.

28. В случае нарушения субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, следует руководствоваться пунктами 16, 19, 22 Правил формирования предоставления и распределения субсидий.

29. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство просвещения Российской Федерации сведений и соблюдение условий, предусмотренных настоящими Правилами и соглашением, возлагается на уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

30. Контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидий, предусмотренных настоящими Правилами и соглашением, осуществляется Министерством просвещения Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

